

SINTESE DO DIAGNÓSTICO

TERRITÓRIO DE PAZ – COHAB/SANTARITA

GUAÍBA

2010/2011

REALIZAÇÃO:



**DIAGNÓSTICO LOCAL
TERRITÓRIO DE PAZ DA “COHAB/ SANTA RITA” – GUAÍBA**

1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

Este documento apresenta uma síntese do diagnóstico realizado no âmbito das atividades do projeto “Economia Solidária na Prevenção à Violência no RS” para ações do Território de Paz da COHAB/SANTA RITA que foi escolhido para execução do PRONASCI em Guaíba.

O diagnóstico foi realizado simultâneo as ações de mobilização comunitária e articulações com os organismos públicos do município, através de reuniões, conversas, informações prestadas pelos órgãos e diferentes pesquisas.

2. O MUNICÍPIO DE GUAÍBA

O município de Guaíba foi criado em 14 de outubro de 1926, pelo Decreto nº. 3697, desmembrando-se de Porto Alegre. A cidade foi batizada com este nome em homenagem ao lago Guaíba. A palavra Guaíba é de origem tupi, gua-ybe e tem o sentido de “baía de todas as águas”. O município ostenta o título de “Guaíba Berço da Revolução Farroupilha” e está distante 32 km de Porto Alegre. A área geográfica do município é de 377 Km², o que confere uma densidade demográfica de 252,8 hab/km². Os municípios limítrofes de Guaíba são Eldorado do Sul, Barra do Ribeiro e Mariana Pimentel.

Guaíba apresentava em 2009 uma estimativa da população de 95.288 habitantes, sendo 51,3% de mulheres e 48,7% de homens, os jovens até 24 anos representam 39% do total da população da cidade, das quais 98% residem na área urbana e 2% na área rural. A taxa de analfabetismo no município é de 5,7% da população segundo dados do Censo de 2000. A expectativa de vida ao nascer está na faixa dos 71,32 anos e o Coeficiente de Mortalidade Infantil em 2007 estava na faixa de 7,36 por mil nascidos vivos.

Na aproximação a dinâmica sócio-política e administrativa do município, identificamos o Prefeito eleito em 2008, o Sr. Henrique Tavares do PTB tendo como Vice o Sr. Marcelo Soares Reinaldo do PDT. A coligação União Trabalhista Democrática que administra Guaíba é integrada pelo PCdoB, PR, PTB, PDT e DEM.

Na estrutura do Governo municipal, o tema da segurança e prevenção a violência, conta com o Conselho Municipal de Segurança que é coordenado pelo vice prefeito. Conforme indicado no Convênio de Cooperação Federativa, a Prefeitura ficou

responsável pela criação de um Gabinete de Gestão Integrada Municipal - GGIM, responsável por coordenar as ações da segurança pública e dos projetos PRONASCI. Em Guaíba, o GGIM foi instituído e regulamentado por decreto em 2008, estabelecendo o seu funcionamento e composição. O GGIM é coordenado pela Secretaria de Assistência Social, com a participação de diversas outras secretarias e das polícias estadual e federal.

Em relação ao tema da economia solidária, constatamos a falta de uma Secretaria ou Departamento que organize o tema, mas esta sendo criado o Fórum Municipal de Economia Solidária.

O Programa Nacional de Segurança com Cidadania - PRONASCI, criado pelo Ministério da Justiça (MJ) e lançado pela Presidência da República em agosto de 2007, em Guaíba, a execução deste programa teve início com a assinatura do Convênio de Cooperação Federativa firmado entre o Ministério da Justiça e a Prefeitura Municipal. Com vigência até 31 de dezembro de 2011, o programa está centrado "no jovem que se encontra em situação infracional ou neste caminho, destacadamente os adolescentes em conflito com a lei, jovens oriundos do serviço militar obrigatório, jovens presos, jovens egressos do sistema penitenciário e jovens em situação de descontrole familiar grave".

O PRONASCI prevê a criação e desenvolvimento de 1 Território de Paz em Guaíba que articula as comunidades COHAB/Santa Rita, englobando as Vilas IPE, Soldado Mário Luiz, Nova Esperança, Vila dos Pinheiros, Beco das Acácias e Invasão da BR. O Convênio de Cooperação Federativa estabelece a execução de ações nas seguintes áreas, cada uma delas dependente de instrumento apropriado:

- Instalação com garantia de pleno funcionamento do Gabinete de Gestão Integrada Municipal – GGI-M;
- Elaboração e implementação do Plano municipal de segurança pública;
- Formação continuada da guarda - municipal;
- Estruturação e implementação do Conselho/ Fórum Municipal de Segurança Pública e de Conselhos/ Fóruns Comunitários de Segurança Pública;
- Garantia através de medidas de urbanização e recuperação de equipamentos os chamados “espaços públicos seguros”;
- Promoção dos direitos humanos, considerando as questões de gênero, étnicas, raciais, orientação sexual e diversidade cultural;

- Compartilhamento das informações necessárias para a execução do programa;
8. Garantia de infraestrutura e apoio logístico ao Programa;
- Compartilhamento das ações de política social e de segurança nas áreas conflagradas;
 - Mobilização dos mecanismos de comunicação e informação para incentivo à participação social e divulgação do Programa;
 - Priorização e implementação, em consonância com o MJ, com os ministérios parceiros e com o governo do estado a execução dos Programas: Território de Paz, Integração do Jovem e da Família e Segurança e Convivência;
 - Instituição de mecanismos que garantam a conscientização e o acesso das comunidades e dos jovens ao Sistema Nacional de Defesa do Consumidor (SNDC), através dos Programas “Canal Comunidade” “Monitoramento Cidadão” e “Geração Consciente”;
 - Implementação, nas políticas municipais de segurança pública, ações garantidoras dos direitos das mulheres vítimas de violência.

As ações do PRONASCI conveniadas em Guaíba são:

- GGI-M - Foi conveniado o valor de R\$926.545,35. Equipamento e mobiliário instalado. O videomonitoramento está sendo licitado. As reuniões têm ocorrido sistematicamente;
- PELC - PROGRAMA ESPORTE E LAZER DA CIDADE - Foi conveniado o valor de R\$211.267,59. Selecionaram, contrataram e capacitaram a equipe. Licitaram os materiais e equipamentos. O Ministério do Esporte, recentemente, cancelou o convênio porque a documentação com a solicitação de aditamento de prazo não foi enviada em tempo útil.
- MULHERES DA PAZ - Foi conveniado o valor de R\$588.207,96. O projeto pretende dar subsídios para 150 mulheres do Território de Paz, que realizarão a identificação e o encaminhamento dos jovens de 15 a 24 anos de idade;
- PRAÇA DA JUVENTUDE - Foi conveniado o valor de R\$1.692.200,00 para Implementação do projeto; licitações, aquisições e obra;
- PROTEJO - Foi conveniado o valor de R\$1.078.117,70. Fizeram uma pré-inscrição para atendimento de 300 jovens. Pretendem fazer a formação em dois ciclos. O

primeiro ciclo será de percurso social formativo e individualizado, oficinas culturais e temáticas e atendimento psicossocial. O segundo ciclo de informática avançada: oficinas culturais e temáticas; atendimento psicossocial; reuniões pedagógicas.

Com relação ao Sistema Prisional, o município de Guaíba é atendido pelas Unidades Prisionais que integram a 9ª Região Penitenciária, sendo elas: Penitenciária de Alta Segurança de Charqueadas; Penitenciária Estadual de Charqueadas; Penitenciária Estadual Jacuí; Anexo Penitenciária Estadual Jacuí; Penitenciária Modulada Charqueadas; Anexo Feminino Penitenciária Modulada de Charqueadas. Com base nesta informação ainda não conseguimos identificar qual a população carcerária oriunda de Guaíba. Neste sentido, uma informação que seria muito útil é o número de internos por faixa etária e a cidade ou bairro de origem. Estes dados são fundamentais para que possamos buscar um mapeamento mais específico deste público que se relaciona com os Territórios de Paz. Possuem vinculados no foro daquela cidade apenas os condenados à penas alternativas e os que estão cumprindo livramento condicional.

Com relação ao Sistema FASE informamos que no momento encontra-se 7 adolescentes cumprindo medida em regime de internação nas unidades da FASE em Porto Alegre.

Como a maioria das cidades das Regiões Metropolitanas do Brasil, Guaíba tem crescimento urbano acelerado, acumulação de problemas ambientais e sociais, comunidade em situação de risco, ocupação irregular da área, problemas de infra-estrutura, saneamento, desemprego, desemprego e exclusão social. Assim a violência tem crescido devido à fragilidade da população. Segundo dados da Secretaria da Segurança Pública do Governo do Estado, em 2010 ocorreram 31,5 homicídios/latrocínios por 100 mil habitantes na cidade. No estado esse índice foi de 15,9; e no total dos municípios da Região Metropolitana que está no PRONASCI foi de 26,1. Em Guaíba, 167 habitantes a cada 10 mil foram vítimas de roubos e furtos enquanto na Região Metropolitana foram 283 e no Rio Grande do Sul, 210.

O gráfico a seguir apresenta a evolução dos Homicídios em Guaíba no período de 2007 a 2010, conforme dados da SSP/RS:



Na Tabela a seguir apresentamos dados sobre ocorrências criminais fornecidos pela Secretaria Estadual de Segurança Pública, correspondente ao período de 2006 a 2010:

Indicadores Criminais Guaíba - 2006 a 2010 (SSP)								
Indicadores	2006	2007	2008	2009	2010	Média 2006 - 2010	Média RS	%
Homicídio	25	21	23	34	30	27	1.583	1,68%
Furtos	1.469	1.444	1.450	1.374	1.207	1.389	205.568	0,68%
Furto de veículo	68	43	49	67	39	53	16.792	0,32%
Roubos	671	636	440	505	393	529	59.232	0,89%
Latrocínio	2	0	0	0	0	0	96	0,42%
Roubo de veículo	67	48	48	31	39	47	13.351	0,35%
Total	2.302	2.192	2.010	2.011	1.708	2044,6	296.622	0,69%
População (IBGE)					95.230	95230	10.695.532	0,89%

3. O TERRITÓRIO DE PAZ: “COHAB - SANTA RITA”.

A Prefeitura de Guaíba - ao elaborar o planejamento para execução dos projetos PRONASCI, escolheu como Território de Paz a região COHAB / Santa Rita que está localizado na Zona Norte de Guaíba. A estimativa da população do Território varia de 33 a 43 mil habitantes, dependendo das fontes que consideram as diferentes fronteiras e delimitações geográficas. É fato que o Território é a região mais populosa da cidade, respondendo por mais de 30% da população total de Guaíba. Conforme exposição da Prefeitura através do convênio com o Ministério da Justiça, o Território foi definido pelos critérios de densidade populacional, região conflagrada á violência.

Referente às ações do PRONASCI no Território de Paz, identificamos que a principal ação em execução é o videomonitoramento e está vinculado aos recursos previstos para a implantação do Gabinete de Gestão Integrada Municipal. O Projeto Mulheres da Paz foi aprovado e está na fase de licitação das empresas ou entidades que executarão a seleção, formação e monitoramento. Os recursos do PELC foram acessados pela Prefeitura, mas devolvidos por falta de projeto para sua execução. Também está previsto a execução do PROTEJO e a implantação da Praça da Juventude.

Numa análise mais abrangente percebe-se que a COHAB e a Santa Rita são bairros com bom nível de equipamentos e serviços públicos. Existem carências localizadas, mas não configuram grandes problemas que mobilizem a comunidade. A principal carência identificada refere-se ao transporte público, especialmente o valor das passagens, tanto para o deslocamento interno em Guaíba, quanto para o deslocamento para Porto Alegre.

Abaixo segue uma descrição dos principais equipamentos e espaços públicos existentes no Território, indicando suas atividades e demais informações. Na área da educação encontramos a Escola Estadual de Ensino Fundamental Professora Carmem Alice Laviaguerre

(CIEP), com 40 professores; 773 alunos; 329 séries iniciais; 444 séries finais; 205 EJA. A Escola Estadual de Ensino Médio Prof. Aglaê Kehl, com 765 alunos; 347 nas séries iniciais; 188 nas séries finais; 89 no ensino médio regular; 141 no EJA; com 40 professores. Nesta escola são desenvolvidos inúmeros projetos como o Projeto Escola Abertos; Projeto PEAC; Projeto Inclusão Digital; Projeto Solidariedade; Projeto Despertando para Arte; Projeto Aprendendo Xadrez; Projeto Semana Farroupilha; Projeto Feira de Ciências; Projeto Varal das Redações; Projeto Gincana Cultural; Projeto Hora do Conto; Projeto Coletando Pilhas e Baterias; Projeto Consciência Negra que buscam estimular a mobilização da comunidade escolar. Além dos Projetos, a escola ainda desenvolve atividades extraclases como a Participação nos JERGS; Campeonato Inter-séries; Recreio Dirigido; Chá da Primavera; Festa Junina; Festa de Natal; Dia do Amigo; Simulão; Passeios Pedagógicos; Cinema; Feira das Profissões. A Escola Estadual de Ensino Médio Dr. Ruy Coelho Gonçalves, com 1.093 alunos; 190 nas séries iniciais; 321 nas séries finais; 582 no ensino médio; com 42 professores. A Escola também desenvolve projetos durante o ano letivo, tais como: Projeto da Copa; Gincana Alusiva ao Aniversário da Escola; JERGS; Banda Artística. A E. M. E. F. Santa Rita de Cássia com 1.248 alunos; 1.150 nas séries iniciais; 98 no EJA; 63 professores e 8 funcionários. A Escola também desenvolve projetos durante o ano letivo, entre eles destacam-se: Jogos Escolares do Município; Aprendendo a Conviver; Projeto Vida (SME): Ginástica Rítmica; Mais Educação do Ministério da Educação que inclui atividades de Ginástica Rítmica; Karatê; Letramento e Matemática; Capoeira; Informática. A Escola também se destaca no desenvolvimento de atividades extra classe, tais como: SRP (Sala de Reforço Pedagógico); Patinação; Festa Junina; Grupo de Capoeira; Gincana Cultural; Festa Final de Ano.

A Secretaria da Saúde conta com um Posto de Saúde, localizado na Rua 42 S/N – COHAB. Para o Território de Paz são disponibilizadas as consultas a seguir: Clínico Geral: 256; Pediatra: 140; Ginecologista: 96; Dentista: 70. Além destas consultas, são disponibilizados os serviços de Farmácia Básica; Verificação da Pressão Arterial; Nebulização; Sala de Vacinas; Retirada de Pontos.

A área de Assistência Social conta com cinco organizações situadas no Território de Paz e participam do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente, sendo elas: Associação Recreativa de Futebol BONSUCESO; Escola Futebol União Bandeirantes; Escola de Futebol Força Jovem; Associação Esporte Clube Fortaleza; Núcleo de formação de Atletas Guaibão genoma Colorado. A Secretaria Municipal de

Assistência Social (SMAS) realizada as seguintes atividades ou serviços no Território: Bolsa Família: Cadastro Cadiúnico: 1405, recebendo benefício: 585. Entrega de Cestas Básicas Mensais: 10 Famílias; Auxílio Roupas: Diariamente em média de 5 pessoas atendidas. Certidão de Nascimento: 10 mensais. Carteira de Identidade: 10 /mês.

A Brigada Militar desenvolve o Programa Educacional de Resistência as Drogas (PROERD) que busca a “valorização da vida, contribuindo para o fortalecimento da cultura de paz e a construção de uma sociedade mais saudável e feliz”. No segundo semestre de 2010 o PROERD desenvolveu atividades nas quatro Escolas localizadas na comunidade, atendendo cerca de 1.500 alunos. Concomitantemente ao PROERD, “estão sendo realizadas Operações de Policiamento Ostensivo, visando intensificar ações pontuais aos pontos de tráfico, na tentativa de coibir principalmente as ocorrências de homicídios, as quais estão na sua grande maioria ligadas ao tráfico de drogas”.

A Polícia Rodoviária realiza o monitoramento por câmeras de vídeo da CONCEPA dos dois pontos críticos da BR-116 no trecho Guaíba, quais sejam o trevo de Santa Rita (Km 296) e o viaduto de Guaíba (Km 300), com imagens das mesmas disponíveis no Posto PRF de Eldorado do Sul. Também realiza a fiscalização de velocidade nos pontos críticos do trecho com radar fotográfico e a fiscalização de alcoolemia, em especial de condutores de veículos de carga, com recebimento de seis etilômetros.

Estão situadas no Território de Paz os seguintes Espaços Públicos: Campo da Figueira; Campo Liberal; Campo do Bom Sucesso; Campo do Caudilho Guaibense; Praça 12 de Outubro; Praça da Luz (será transformada em Praça da Juventude com a aplicação dos recursos previstos do PRONASCI). Para além dos equipamentos e espaços públicos, percebe-se um grande número de Igrejas, Templos e casas de religião Afro. Também existem no Território de Paz uma Escola de Samba e um Centro de Tradições Gaúchas.

Na observação geral sobre o Território de Paz, identificamos que no período situado entre a década de 1980 e início da década de 1990 explode o tráfico de drogas e a organização criminosa nos bairros da COHAB e da Santa Rita. Em conseqüência, crescem os índices de homicídios e a violência em geral. A instalação dos traficantes nestes bairros altera a dinâmica comunitária e gera uma forte sensação de insegurança na população residente nesta região. Na atualidade, o gerenciamento do tráfico é realizado por um único “chefe” que organiza todas as atividades ilícitas da região. Esta situação fez com que a disputa de postos de tráfico fosse reduzida quase à zero, gerando uma sensação de segurança e ausência de

conflitos. A recente introdução do crack vem alterando e intensificando os delitos e furtos, pois gera uma dependência intensa e expõe os usuários a uma atividade ilícita mais intensa. Com isso, estão crescendo assustadoramente os números de furtos e roubos nestas regiões, evoluindo em algumas ocasiões para o latrocínio. Mesmo com este crescimento dos indicadores de violência, a população nunca conseguiu se organizar para constituir um Núcleo de Segurança Comunitário, gerando uma dependência exclusiva do aparato repressivo da Brigada Militar ou da Polícia Civil. Percebe-se que as lideranças comunitárias sempre tiveram um forte vínculo com os políticos “tradicionais” de Guaíba, enfraquecendo todas as iniciativas de mobilização comunitária, social e política. Poucas mobilizações contaram com a adesão massiva da população do bairro. Uma exceção foi o Movimento 26 de Julho que lutou contra o aumento abusivo do valor do transporte público que ligava os bairros a parte central do município e à Porto Alegre. O elevado valor das passagens de ônibus gera grandes dificuldades para os trabalhadores buscarem alguma colocação no mercado de trabalho de Porto Alegre e Região Metropolitana.